

电改版本或将升级

文 管永生

全国两会释放强烈信号，电改版本或将全面升级。

3月5日上午，李克强总理向全国人民代表大会作政府工作报告，清晰明了地提出电力改革与发展的新目标和新任务。这些精确到小数点后的数字，如同一串打开未来之门的密码，将开启一片新时空。

报告指出，今年退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组；大幅降低企业非税负担，降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低10%。

深化电力体制改革需要政策层面强有力支撑，那种“文件打架”、“文件修补”式的决策，显然不利于改革的推进和升级。科学的、完善的、全面的、系统的“顶层设计”才是电改的“推进剂”。

可以看出，把煤炭去产能与关停不达机组放在一句话中表达，说明它们肩负着同样的使命：推进供给侧结构性改革，向提质增效方向发展。

煤电双方唇齿相依，任何一方有风吹草动，势必会影响到另一方，所以，煤电双方常被戏称为“欢喜冤家”。所谓的煤电价格之争也好，情感纠缠也罢，皆是这种关系的体现。

因而，在煤电双方去产能的过程中，应当把握节奏，顾及彼此，刚性指标更要柔性操作，否则，将不利于双方的平稳过渡。

有专家认为，2017年下半年之所以电煤价格一路高企，就是因为煤炭去产能速度过快，从而，造成了煤炭市场供需失去平衡，使得发电行业重陷亏损泥沼。

从电力方面着眼，必须厘清发电行业去产能并不是去煤化，而是加快煤电的清洁化利用和灵活性改造。所以，在执行过程中，一是要防止去产能的扩大化，避免造成资源浪费，进而打乱去产能的节奏；

二是要大力推进煤电机组的清洁、灵活性改造，让存量资产焕发新的生机。

由此引伸到新能源领域。尽管新能源是未来能源发展的方向，但是，要与其他能源形式“合辙押韵”，协调有序发展。单兵突进有时能出奇制胜，有时也会牵连全局，造成战略上的被动。

协调有序发展是电力行业高质量发展的前提和基础。事实上，前段时间风电和光伏发电的突飞猛进，就已经为目前诸如“三弃”问题等等矛盾埋下了隐患，新能源发展进入新时代，新时代需要新的发展理念。

众所周知，电力体制改革目的并不只是降低电价。仅就此而言，有关各方已经达成了广泛的共识。但是，电价的高低走向又是评价电改效果的关键指标之一，因而，电价，尤其是售端电价始终牵动着关心电价人士的神经。

其实，自“9号文”颁布以来，通过大用户直供等形式，很多地方工业电价已经大幅降低，为区域经济发展提供了强大的能源支撑。不过，在具体操作过程中，还存在人为干扰因素。换句话说，这种降价并不完全是市场行为使然。

有此前车之鉴，在今年一般工商业电价平均降低10%的目标下，必须全面升级电改版本，通过进一步完善输配电价改革、扩大增量配电试点、推进电力现货市场建设和试运行等一系列措施，来充分发挥市场配置资源的关键性作用，让一般工商业电价回到合理的空间之内。

当然，深化电力体制改革需要政策层面强有力支撑，那种“文件打架”、“文件修补”式的决策，显然不利于改革的推进和升级。科学的、完善的、全面的、系统的“顶层设计”才是电改的“推进剂”。

我们相信，本次国务院机构改革的谋篇布局，必将对能源电力行业产生深远的影响，高效务实的政策制定机关和部门，定然会为电力体制改革勾画出清晰、便捷的路线图。CPEM